

Ruzsa Község Polgármesterétől
6786 Ruzsa, Alkotmány tér 2.
Telefon:62/285-011

334-18/2012.

Tárgy: Környezet és Energia Operatív Program KEOP-1.1.1/B/10-11 Települési szilárdhulladék gazdálkodási rendszerek továbbfejlesztése tárgyú pályázat benyújtásához kapcsolódó döntés

Ruzsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének

H e l y b e n

Tisztelt Képviselő Asszony/Képviselő Úr!

Az ISPA/KA pályázat keretein belül korábban kiépített létesítmények, a kialakításra került hulladékok begyűjtését, kezelését magába foglaló közszolgáltatások részben már elavultak, nem felelnek meg a modern kor, valamint a megváltozott törvényi szabályozás jövőbeli követelményeinek. A hulladékkezelés feladatainak ellátása, a növekvő hulladékmennyiségek, valamint jogszabályi előírások szükségessé teszik a Szeged, Sándorfalvi úti Regionális Hulladéklerakó Telep, és a térségben létrejött műszaki létesítmények, valamint a közszolgáltatás fejlesztését. A hulladékgazdálkodási rendszer jelen előterjesztésben részletezett átalakítása, teljesebbé tétele azonban az igen magas beruházási költségek figyelembe vétele mellett csak pályázati támogatások igénybe vételével valósulhat meg rentábilisan.

A továbbfejlesztés tárgyában - a nyitva álló kiírásra pályázati konstrukció kidolgozása - a Dél-Alföldi Térségi Hulladékgazdálkodási Társulás (tov.: Társulás) júniusi ülésén elhatározás született.

1. Előzmények

Környezet és Energia Operatív Program KEOP-1.1.1/B/10-11 Települési szilárdhulladék gazdálkodási rendszerek továbbfejlesztése tárgyú fejlesztési keret (tov.: pályázat) lehetőséget nyújt arra, hogy a korábban ISPA/KA pályázati forrásból finanszírozott Szegedi Regionális Hulladékgazdálkodási Program keretein belül létrejött hulladékgazdálkodási rendszer továbbfejlesztésre kerüljön.

A fejlesztési program alapvető célja, hogy a hatályos jogszabályok előírásaival összhangban – figyelemmel a lakosság egészségvédelmi érdekeire - mindenütt bevezetésre kerüljenek azok a korszerű, a helyi adottságoknak megfelelő, technológiájában differenciált hulladékgazdálkodási módszerek, amelyekkel biztosíthatóak az uniós előírások által meghatározott országos célkitűzések. A fejlesztést elkerülhetetlenné teszi a bevezetésre kerülő lerakási adó, amely fejlesztés hiányában jelentős mértékben terhelne a hulladékkezelési közszolgáltatási díjakat.

A program a már működő, legalább 100 000 főt kiszolgáló hulladékgazdálkodási rendszerek továbbfejlesztését támogatja, amelyek segítségével a lakossági igények és az Európai Unió, továbbá a hazai jogszabályi követelmények kielégítésre kerülhetnek.

A konstrukcióra csak azok az önkormányzatok nyújthatnak be pályázatot, amelyek az általuk létrehozott társulás, vagy konzorcium útján a területükön a már működő települési szilárd hulladékkezelési közszolgáltatásokat közösen, társulási, vagy konzorciumi megállapodás alapján szervezték meg, és a működő hulladékgazdálkodási rendszer legalább 100 000 lakost szolgál ki. A Dél-Alföldi Térségi Hulladékgazdálkodási Társulás megfelel ezeknek a feltételeknek.

2. Tartalmi összefoglaló

A pályázat keretén megvalósuló projekt projektgazda szerepét a Társulás látná el.

A meglévő hulladékgazdálkodási rendszer továbbfejlesztésének kiemelkedően magas – 70 % illetve 85 % - támogatási intenzitás érhető el.

A pályázatban bemutatásra kerülő projekt a Társulás 32 településének közigazgatási területén kerülne megvalósításra. A projektterületen a Társulási Tagönkormányzatok a 2000/HU/16/P/PE/005 ISPA/KA - Szegedi Regionális Hulladékgazdálkodási Program keretében belül építették ki a jelenlegi hulladékgazdálkodási rendszert.

A KEOP 1.1.1/B/10-11 pályázati konstrukción a Társulás, mint önálló jogi személyiségű Társulás jogosult pályázatot beadni.

A tervezett fejlesztések alapvető oka, hogy az ISPA rendszer tervezése során a szelektív hulladék gyűjtését csak szigetek és hulladékudvarok segítségével képzelték el, amivel nem teljesíthetők az EU és a hazai jogszabályok előírásai. A szerves hulladékok lerakótól történő eltérítése a szigorodó jogszabályi előírások mellett nem teljesíthető, kiemelve a keletkező hulladékok lerakótól történő eltérítését, a hulladékok lerakás előtti kezelését.

További probléma, hogy a kevert települési hulladékok - kommunális hulladékok - jelenlegi kezelése, elsősorban a hulladékkezelési hierarchia legalacsonyabb szintjét megtestesítő műszaki védelem melletti lerakásra helyezi a hangsúlyt, mely a hazánk és az EU által megfogalmazott célokkal - lerakástól történő eltérítés - nem áll Összhangban. Kiemelendő, hogy a hulladékgazdálkodási törvény módosításával várhatóan a hulladéklerakást terhelő adót vezetnek be, mely a lakossági hulladékkezelési díjakat országos szinten átlagosan 40 -50%-ai is megemelhethetik.

Megoldandó feladat, hogy a szelektív hulladékgyűjtés fejlesztésére sor kerüljön, az ellátás gazdaságilag hatékonyabbá és gyorsabbá váljon a projektterületen.

A Társulás ezért célként fogalmazza meg a projektterületen a szelektív, másodnyersanyagként is hasznosítható hulladékok házhoz menő gyűjtésének kialakítását, valamint a begyűjtött maradék hulladékoknak mechanikai hulladékkezelőben történő kezelését a magas fűtőértékű hulladék frakció (RDF), PET, PE fólia és papír automatikus leválasztása céljából, ezzel csökkentve a lerakóra kerülő kezeletlen szerves hulladék mennyiségét, valamint a lerakással ártalmatlanított Összes hulladék mennyiségét, ezáltal a megfizetendő lerakási adó mértékét. További cél a kiépítendő mechanikai hulladékkezelő létesítmény ellátása a megfelelő rakodógépekkel és zöldhulladékok komposztálására alkalmas házi komposztáló edények beszerzése. A hulladékok hatékonyabb kezelése érdekében kiépítésre kerülne a maradék, lerakásra kerülő hulladékok biológiai stabilizálását lehetővé tevő regionális komposztáló, melynek segítségével a lerakásra kerülő hulladékok mennyisége csökkenthető.

A projekt keretén belül a jelenlegi hulladékgazdálkodási rendszer további optimalizálására is sor kerülne, s költséghatékonysági okokból a meglévő gyűjtő gépjárművek számának bővítésére kerülne sor, mellyel a kistérségi hulladékgyűjtési feladatok is hatékonyabban biztosíthatók.

A hulladékok keletkezésének megelőzése érdekében 11 db 80 m²-es, az elhasznált termékek újrahasználatára előtti gyűjtését lehetővé tevő újrahasználati központok kiépítésére kerülne sor. A kistérségi zöldhulladék gyűjtés fejlesztése érdekében 5 traktor beszerzésére és 4 géptároló szín kialakítására is sor kerülne.

A projekt kiemelt célja a szelektív hulladékgyűjtés fejlesztése, ezért házhoz menő edényes szelektív hulladékgyűjtés kialakítására kerülne sor. Ehhez a projekt keretén belül több, mint 70.000 db hulladékgyűjtő edény kerülne beszerzésre.

Kiemelendő, hogy a tervezett fejlesztések elvégzése az elkövetkező években alapvető fontosságú és elkerülhetetlen, mivel a jogalkotó a hulladékgazdálkodási rendszereket érintő kötelezések tekintetében viszonylag szűk felkészülési időt irányoz elő. A KEOP -1.1.1 pályázati források elnyerése nélkül a bemutatásra kerülő fejlesztéseket önerőből kell majd megvalósítani, mely a lakossági díjterhelés többszörös emelkedésével járna.

Az alábbi táblázatokban mutatkozó esetleges ellenmondások oka, hogy – tekintettel a pályázati dokumentumok és a jogszabályok változásaira, újra kell „formázni” a beruházási adatokat, valamint a kapcsolódó költségek (pl. mérnök, PR, PIU) növelik a beruházás, illetve projekt teljes költségét, mely a társulási határozat értelmében a 10 %-ot nem haladhatja meg. A végleges, konkrét adatokat a társulás és az önkormányzatok is tárgyalni fogják.

Az alábbi táblázatban mutatja be a tervezett beruházás alapadatait.

1 Táblázat: pályázat általános adatai

Pályázó megnevezése	Dél-Alföldi Térségi Hulladékgazdálkodási Társulás
Pályázat címe	A Szegedi Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer fejlesztése
Pályázati konstrukció megnevezése	KEOP-1.1.1/B/10-11
Pályázat összértéke (eFt, nettó)	4.258.466
Igényelt támogatás (Ft, nettó)*	3.619.696
Várható támogatási intenzitás (%)	85%
Szükséges önerő (eFt, nettó)	max. 638.770

Megvalósítás időpontja (előkészítés is)	2013.04-2014.12.31
Megvalósítási helyszínek	Szeged, Bordány, Forráskút, Ruzsa, Szatymaz, Újszentiván, Üllés, Zsombó, Domaszék, Kistelek, Mórahalom, Zákányszék

*lásd még kiegészítő

2. táblázat: beruházási elemek

Tervezett beruházási elemek	Tervezett	Egységár (eFt)	Összköltség
			nettó eFt
Integrált mechanikai - optikai kezelőműi bálázóval és válogatósorral, régi bálázógép cseréje	1		1 850 000
Biológiai előkezelő maradék hulladék stabilizálásához	15 000	16	240 000
Bálatároló szín	1 000	40	40 000
Gyűjtő gépjármű házhoz menő gyűjtéshez	4	42 000	168 000
Komposztáló zöldhulladék kezeléséhez	8 000	15	120 000
Házi komposztáló	9 150	12	109 800
Edények 120 liter házhoz menő csomagolási	35 766	7	232 479
Edények 120 liter házhoz menő zöldhulladék Szeged	25 526	7	165 919
Újrahasználati konténerek	9	1 200	10 800
Hulladékudvar Szeged-Szőreg	1	40 000	40 000
Nagykanalas homlokrakodó / Ipari gémes rakodó mechanikai előkezelőhöz	1	50 000	50 000
Mobil darológép komposztálóhoz	1	35 000	35 000
Multiliftes kocsi + daru komposztáló daráló vontatásához, gyűjtőszigetek gyűjtéséhez	1	37 500	37 500
Dózer	1	60 000	60 000
Targonca bála fogó adapterrel	2	12 500	25 000
Homlokrakodó	2	30 000	60 000
Edényazonosító rendszer (Szeged)	32 000	2	64 000
Kistérségi hulladékkezelés			
Kompakt válogatómű és kiszolgáló infrastruktúra	1	200 000	200 000
Gyűjtő gépjármű	2	25 000	50 000
Edény 120 liter csomagolási hulladék	5919	7	41 433
Edény 120 liter biohulladékhoz	5 919	7	41 433
Targonca bála fogó adapterrel	1	12 500	12 500
Rakodógép	1	25 500	25 500
Aprítógép	1	7 000	7 000
Kompakt dobroszta	1	25 000	25 000
Edényazonosító és mérő rendszer kéttényezős közszolgáltatási díj bevezetéséhez	11 838	4	47 352
Újrahasználati központ (Bordány, Forráskút, Ruzsa, Szatymaz, Újszentiván, Üllés, Zsombó, Domaszék, Kistelek, Mórahalom, Zákányszék)	11	6 400	70 400
Géptároló szín (Domaszék, Kistelek, Mórahalom, Zákányszék)	4	8 400	33 600
Traktor zöldhulladék gyűjtéshez	5	12 500	62 500
Összesen			3 925 216

erő biztosításának formája

Az önerő biztosításához szükséges összeget a Társulás a kiépítendő hulladékgazdálkodási rendszer üzemeltetésére vonatkozó koncessziós szerződés keretén belül koncessziós díj formájában szedi be. A koncessziós eljárás a hatályos jogszabályok és a Nemzeti Környezetvédelmi és Energia Központ Nonprofit Kft. állásfoglalása alapján közbeszerzési eljárással kerül lefolytatásra, melyről a Társulásnak kell határozatot hoznia. Az egyes önkormányzatok önerőjének önerő alapból való megtérítésére - hasonló pályázati konstrukciókban már kidolgozott eljárásrend mentén – a társulás által válik remélhetőleg lehetővé.

4. A fejlesztések elmaradásának várható következményei

A fejlesztések elmaradásával a Társulást alkotó önkormányzatok hulladékkezelési közszolgáltatási díjának inflációt jelentősen meghaladó növekedése várható, a tervezett lerakási adó (hulladéklerakásra kivetett igénybevételi járulék) alkalmazása miatt. A lerakási adó a jogalkotó jelenlegi tervei alapján minden hulladéklerakóban elhelyezett hulladék után 2013-ban 3,000,-Ft / tonna, mely fokozatosan fog emelkedni 12.000,-Ft/tonna értékig (2016.)

A fejlesztés megvalósításának elmaradása esetén a nem hasznosítható hulladékok lerakás előtti előkezelési kötelezettsége nem teljesíthető, mely a várható hatósági kötelezések miatt 100% önerő forrásból megvalósítandó új hulladékkezelő létesítmény kialakítását vonná maga után.

5. Várható szakmai hatás

A bemutatott fejlesztési elképzelések megvalósulásával a Társulás hulladékgazdálkodási rendszere megfelelné mind a hazai mind az európai uniós jogszabályoknak, direktíváknak. A mechanikai-optikai előkezelő mű megvalósulásával, valamint a szelektív hulladékgyűjtés bővítésével nem csak a lerakásra kerülő hulladékok mennyisége, de a lerakásra kerülő hulladékok szerves anyag tartalma is csökken.

Várható naturális mutatók 2016-tól a pályázati vállalások alapján:

Hulladékáram	Projekt célkitűzése	Támogatási stratégia célkitűzése
Szelektíven gyűjtött hulladék aránya a keletkező hulladékhoz képest	24%	22%
Szerves hulladékok lerakótól történő eltérítésének aránya a keletkező hulladék 1995-Ös szintjéhez képest	75%	62%
Lerakott hulladék aránya a keletkező hulladékhoz képest Elsődlegesen lerakott Másodlagosan lerakott	Osszesen: 44% 0% 47%	Osszesen: 59% 38% 21 %

A kb. 70.000 t/év kapacitású kiépítendő mechanikai-optikai előkezelő mű kiépítésével és az intenzív szelektív hulladékgyűjtés segítségével a Szeged-Sándorfalvi úti Regionális Hulladéklerakó élettartama min. 5 évvel nő.

Kiemelten fontos, hogy a családi házas övezetek esetében a házhoz menő szelektív gyűjtés jelentős fejlesztést jelentene a minél hatékonyabb szelektív hulladékgyűjtés megvalósítása felé. A családi házas Övezetekből így felszabaduló szelektív gyűjtőszigetek áthelyezésével a meglévő lefedettség jelentősen növelhető.

6. Várható gazdasági hatás

A régió építőipari és szolgáltató vállalkozásai a kötelező közbeszerzési pályázatokon vehetnek részt. A tervezett beruházások sikeres lezárásával új munkahelyek létesülnek a beszerzett és kiépített eszközök üzemeltetése során.

A tervezett fejlesztések megvalósulásával a Sándorfalvi úti Regionális Hulladéklerakó Hulladéklerakó élettartama min. 5 évvel növekedne meg, mely több százmillió forint megtakarítást jelentene a Társulást alkotó önkormányzatok, mint tulajdonosok számára.

7. Kapcsolódások

A fejlesztési elképzelések szorosan kapcsolódnak az Országos Hulladékgazdálkodási Terv 2009 - 2014 stratégiájához (hasznosítási program, települési hulladékokra vonatkozó program). A program megvalósításával a vonatkozó hatályos és elfogadás előtt álló magyar jogszabályoknak és az EU direktívák támasztotta hosszú távú követelményeknek is eleget tenne a kiépítendő hulladékgazdálkodási rendszer.

A költségvetési tábla a pályázat véglegesítése során kismértékben még módosulhat (maximum 10%).

A pályázat sikeres elbírálása, és a korlátozott mértékben rendelkezésre álló pályázati pénzek lehívása azonban szükségessé teszik a pályázati dokumentáció mihamarabbi benyújtását.

A pályázat benyújthatósága érdekében javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy a pályázat benyújtását az alábbi határozati javaslat elfogadását tegye lehetővé, hiszen a Társulási Tanács már döntött a benyújtásról, s jelenleg a költségvetés véglegesítése, és a szakmai dokumentumok összeállítása folyik.

Fentiek alapján a Tisztelt Képviselő-testület elé terjesztem a következő

Határozati javaslat/-ot/

Tárgy: Szegedi Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer fejlesztése KEOP-1.1.1/B konstrukció keretében

- 1./ Ruzsa Község Önkormányzata Képviselő-testülete támogatja a KEOP-1.1.1/B/10-11 pályázat benyújtását. A Képviselő-testület jelen határozatával igazolja, hogy a Dél-Alföldi Térségi Hulladékgazdálkodási Társulás által az üzemeltetési koncepció alátámasztásához felhasznált, illetve a Részletes Megvalósíthatósági Tanulmányban (RMT) feltüntetett adatok, információk a valóságnak megfelelnek. A Társulás Tagönkormányzataként, továbbá ezúton igazolja, hogy az intézkedésen kívül más pályázatban, támogatási konstrukcióban az adott projekthez, illetve projekthez kapcsolódóan nem vesz részt.
- 2./ A Képviselő-testület az RMT-ben bemutatott üzemeltetési koncepciót, díjpolitikát, díjképzést megismerte és annak betartását a támogatás visszafizetésének terhe mellett vállalja a projekt befejezését követő öt évig.

Felelős: Sánta Gizella polgármester

Közreműködik: Ruzsa Község Önkormányzata Képviselő-testülete

- 3./ A Társulás Tagönkormányzataként az Önkormányzat kötelezettséget vállal arra, hogy a pályázati támogatásból megvalósuló hulladékkezelő rendszerelemek (építmények, eszközök, stb.) fenntartható üzemeltetése, pótlása és fejlesztése érdekében a projekt megvalósulásától (várhatóan 2014-től) kezdődően a közszolgáltatás díjkalkulációjába folyamatosan beépíti a projekt fenntartásához szükséges díjképző elemeket, figyelemmel a települési hulladékkezelési közszolgáltatási díj megállapításának részletes szakmai szabályairól szóló mindenkor hatályos jogszabályokban foglaltakra. A jogszabályokban rögzített eljárások megindítására kötelezettséget vállal a díjkalkulációban foglalt összeg érvényesíthetősége érdekében.

Felelős: Sánta Gizella polgármester

Közreműködik: Ruzsa Község Önkormányzata Képviselő-testülete

Határidő: Pályázatban foglaltak megvalósulásától folyamatosan

A határozatról értesítést kap:

- 1.) Sánta Gizella polgármester
- 2.) Dél-alföldi Térségi Hulladékgazdálkodási Társulás
- 3.) Földi Anita jegyző

Ruzsa, 2012. december 6.

Sánta Gizella
polgármester