



**CSONGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL**

Ügyiratszám: CSB/01/6363/2013.
Ügyintéző: dr. Csongrádi Helga
Tel.: 06-62-562-687

Tárgy: törvényességi felhívás

**Térségi Vízmű-üzemeltetési Intézmény részére
Csányi László Elnök Úr útján**

**Mórahalom
Kölcsey utca 2.
6782**

Térségi Vízmű-üzemeltetési Intézmény Mórahalom		
Ikt. szám:	Tárgy:	
B-156		
Dátum:	2013-10-14	
Ügyintéző:	Mell:	Hat. idő:

**Tisztelt Társulás!
Tisztelt Elnök Úr!**

A Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium Államtitkári Utasításban rendelte el a megyei és fővárosi kormányhivatalok számára a 2013. évi ellenőrzési munkaterv keretén belül a helyi önkormányzatok részvételével működő társulások társulási megállapodásainak vizsgálatát.

A vizsgálat elsődleges célja annak megállapítása volt, hogy megtörtént-e a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) társulásokra vonatkozó rendelkezéseinek hatályba lépését megelőzően megkötött önkormányzati társulási megállapodások felülvizsgálata az Mötv. 146. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően. Az ellenőrzés keretében külön megvizsgálásra került, hogy a társulási megállapodás a felülvizsgálat eredményeképpen megfelel-e az Mötv. 87.-95. §-aiban foglalt rendelkezéseknek.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdésében biztosított jogkörömben eljárva a Térségi Vízmű-üzemeltetési Intézmény társulási megállapodását érintően az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

1./

Az Mötv. 90. § (1) bekezdése értelmében a társulás a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására – jogszabályban meghatározottak szerint – költségvetési szervet, gazdálkodó szervezetet, nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet alapíthat, kinevezi vezetőiket. A 93. § 7. pontja szerint a társulási megállapodásnak tartalmaznia kell a közös fenntartású intézmények megnevezését.

Az Mötv. csak lehetőségként fogalmazza meg a társulás számára intézmény fenntartását, lehetséges tehát az is, hogy a társulás elkülönült szervezet létrehozása nélkül, közvetlenül biztosítsa a feladatellátást. A Térségi Vízmű-üzemeltetési Intézmény társulási megállapodása (a továbbiakban: Megállapodás) nem tartalmaz rendelkezést a társulás által az Mötv. 90. § (1) bekezdése alapján létrehozandó szervezet tekintetében, és nem szerepel a Megállapodásban

ilyen intézmény megnevezése sem. A Megállapodásból következően tehát a társulás feladatainak ellátását közvetlenül a társulás szervezete – élén a társulási tanáccsal – biztosítja.

A Megállapodásban azonban szerepel több olyan rendelkezés is, amelyek ellentétben vannak a fenti koncepcióval, vagyis arra utalnak, hogy a társulás fenntartásában létezik egy intézmény is, amelyről azonban a Megállapodás nem tesz említést. Így a 3.8./ pont szerint a Térségi Vízmű vezetője az igazgató, aki a Tanács hatáskörébe tartozó feladat- és hatáskörök kivételével képviseli a Térségi Vízművet, és munkáltatói jogokat gyakorol a társulásnál foglalkoztatottak tekintetében. A 3.5./ harmadik francia bekezdése szerint a Vízmű vezetőjének kinevezése/megbízása a Társulási Tanács hatáskörébe tartozik, míg a vezetővel kapcsolatos egyéb munkáltatói jogokat a Tanács elnöke gyakorolja.

A Megállapodás 3.1./ pontja szerint a Térségi Vízmű kifejezés alatt a társulást kell érteni. A társulás döntéshozó szerve a Társulási Tanács, melynek „vezetője” a Társulási Tanács elnöke (Mötv. 94. § (1) bekezdés, 95. § (1) bekezdés). Ezzel a törvényi szabállyal ellentétes tehát a Megállapodás azon rendelkezése, amely a társulás vezetőjeként az igazgatót nevesíti. Annak természetesen nincs akadálya, hogy a társulás alkalmazásában álló személyek valamelyike vezetői megbízással lássa el feladatait, azonban ez nem feleltethető meg a társulási szervezet élére történő kinevezésnek. A Megállapodásban nem található olyan rendelkezés, amely egyértelműen bizonyítaná a társulás által alapított intézmény vagy költségvetési szerv létezését, így az igazgatói tisztség intézményvezetőként sem értelmezhető.

A fentieknek megfelelően javasolt az igazgatói tisztségre vonatkozó rendelkezések módosítása.

2./

A Megállapodás 3.3./ pontjának utolsó mondata, valamint a 3.9./ pontja értelmében „a Térségi Vízműnél munkaviszonyban álló személyekre a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.”

Az Mötv. nem zárja ki, hogy a társulás a feladatellátás érdekében egy vagy több személy közös foglalkoztatását biztosítsa. A foglalkoztatottak jogi státuszát illetően nincs általánosan alkalmazható szabály, a meghatározó az, hogy konkrétan milyen feladatot kell ellátnia a társulás keretében az adott személy(ek)nek. Lényeges azonban, hogy egyértelműen elkülönüljön a Munka Törvénykönyve – a 2012. évi I. törvény – szerinti munkaviszony, és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) szerinti közalkalmazotti jogviszony.

A Megállapodás a foglalkoztatottak jogviszonyával kapcsolatban egyszerre használja a Munka Törvénykönyve szerinti munkaviszony és a közalkalmazottakra vonatkozó jogviszony kifejezéseket, amely megtevesztő. Javasolt a szóhasználat pontosítása.

3./

A Megállapodás 3.4./ pontjának második bekezdése a társulási tanács jogállását a következőképpen határozza meg:

„A Tanács az Önkormányzatok képviselő-testületei által – e megállapodással – meghatalmazott döntéshozó szerv. A Tanács vezetője a Tanács elnöke. A Tanács a Térségi Vízmű székhelyén működik. A Tanács nem jogi személy, saját nevében, illetve az önkormányzatok nevében kötelezettséget nem vállalhat.”

Az Mötv. 94. § (1) bekezdése az önkormányzati társulás döntéshozó szerveként a társulási tanácsot rögzíti. A társulás önálló jogi személyiséggel rendelkezik (87. §), nevében a döntéseket

a társulási tanács hozza. Értelmezhetetlen ezért az a kitétel, miszerint a társulási tanács saját nevében – vagyis a társulás nevében – nem vállalhat kötelezettséget. Javasolt az idézett rendelkezés módosítása.

4./

A Megállapodás 3.5./ pontjának hatodik francia bekezdése szerint a Társulási Tanács hatáskörébe tartozik a Térségi Vízmű döntéseinek előzetes vagy utólagos jóváhagyása.

Tekintettel arra, hogy a Térségi Vízmű Társulási Tanácsa a Vízmű döntéshozó szerve (Mötv. 94. § (1) bekezdés), szükségtelen a Tanács hatásköréként rögzíteni a Tanács által meghozott döntések jóváhagyásának jogát.

5./

A Megállapodás 3.6./ pontjának 3. bekezdése szerint: „A Tanács tagjai maguk közül kétharmados többséggel elnököt választanak. A választáshoz a Tanács valamennyi tagjának kétharmados szavazata szükséges.” Az idézett megfogalmazásból nem állapítható meg egyértelműen, hogy az elnök megválasztásához a társulási tanács összes tagja kétharmadának, avagy a tagok által képviselt önkormányzatok képviselő-testületei által külön-külön kétharmados szavazataránnyal támogatott döntés szükséges. Javasolt ezért a Megállapodás szövegének pontosítása.

6./

A Megállapodás 5.4./ pontja szerint „a társulás megszüntethető abban az esetben, ha az Önkormányzatok mindegyike minősített többséggel hozott határozatában a társulási megállapodás felbontásáról dönt.” Az Mötv. a társulás megszüntetését illetően nem tesz külön említést a megállapodás felbontásáról, a Polgári Törvénykönyv – az 1959. évi IV: törvény – 319. § (2) bekezdése alapján pedig a megállapodás (szerződés) felbontása esetében a megállapodás a megkötésének időpontjára visszamenő hatállyal szűnik meg. Az önkormányzati társulás létrehozására irányuló megállapodás esetében a visszamenőleges hatállyal történő megszüntetés nem értelmezhető, lévén a társulás jogi személyként létrejött, bejegyzése megtörtént, megszüntetése tehát kizárólag a jövőre nézve képzelhető el.

A fentiekre tekintettel javasolt az érintett rendelkezés módosítása.

7./

A Megállapodás 3.7./ pontjának hetedik francia bekezdése szerint a Tanács üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni, melyre a képviselő-testület üléséről készített jegyzőkönyvre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni azzal, hogy a jegyzőkönyvet az elnök és a Tanács által felhatalmazott személy írja alá. Ezzel kapcsolatban a következőkre hívom fel a figyelmet.

Az Mötv. 95. § (3) bekezdése a társulási tanács üléseiről készült jegyzőkönyv tekintetében utaló szabályt alkalmaz, amennyiben rögzíti, hogy a társulási tanács, valamint a bizottságok működésére – a működést szabályozó speciális előírások mellett – a képviselő-testületre és az önkormányzati bizottságokra vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni. Az Mötv. 52. § (2) bekezdése szerint a képviselő-testület ülésének jegyzőkönyvét a polgármester és a jegyző írja alá. Ennek analógiájára a társulási tanácsi ülések jegyzőkönyveit a társulási tanács elnökének és a társulás munkaszervezeti feladatait ellátó polgármesteri (közös) hivatalt vezető jegyzőnek kell aláírnia. Emellett természetesen lehetőség van arra, hogy a Tanács felhatalmazza valamely tagját a jegyzőkönyv hitelesítésére.

A fentiek alapján javasolt a jegyzőkönyvek készítésére vonatkozó előírás felülvizsgálata.

Kérem a Tisztelt Társulást, hogy a törvényességi felhívásban foglaltakat megvizsgálni, és a jogsértés megszüntetése érdekében szükséges intézkedéseket **legkésőbb 2013. november 30. napjáig** szíveskedjen megtenni.

Kérem Elnök Urat, hogy a társulás által a törvényességi felhívásban foglaltak alapján tett intézkedésről – a jogsértés megszüntetéséről – vagy egyet nem értésről hivatalomat **legkésőbb 2013. december 10. napjáig** – írásbeli formában – tájékoztatni szíveskedjék.

S z e g e d, 2013. október 7.

Tisztelettel:

B. Nagy László
kormány megbízott megbízásából



Dr. Kovács Zsolt
igazgató