

**Ruzsa Község Jegyzőjétől**  
**6786 Ruzsa, Alkotmány tér 2.**  
**Tel.: 62/285-011, Fax: 62/202-214**  
**E-mail: ruzsa@ruzs.hu**

**RU/426-11/2019.**

Tárgy: Törvényességi felhívás megtárgyalása

**Ruzsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének**

**H e l y b e n**

**Tisztelt Képviselő Asszony/Képviselő Úr!**

A Csongrád Megyei Kormányhivatal éves ellenőrzési tervében foglaltak alapján célvizsgálatot tartott a települési önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatai vonatkozásában, tekintettel a közelgő önkormányzati választásokat követő kötelező felülvizsgálatokra.

A céllenőrzés kapcsán feltárt problémák kapcsán jelen előterjesztés mellékleteként kiadásra kerül a kiadott felhívás, melynek I. fejezetében foglalt 4. pont kapcsán kötelező módosítási feladatok, a II. fejezetben szakmai segítségnyújtás keretében 3. pontban feltárt pontatlanságok javítása, míg a III. fejezetben megfontolásra javasolt, 2 pont került megfogalmazásra.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) VII. fejezete rendelkezik a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéről.

Jelen előterjesztéshez kapcsolódóan a 133-134.§ tartalmaz részletes tájékoztatást egyrészt a javaslattevési és szakmai segítségnyújtásra (felhívás II. és III. fejezetében foglaltak), másrészt a törvényességi felhívásra (felhívás I. fejezetében foglaltak) vonatkozóan:

Az Mötv. 133.§-a rögzíti, hogy a kormányhivatal javaslattal élhet az érintett működésére, szervezetére, döntéshozatali eljárására vonatkozóan. A javaslatot a helyi önkormányzat képviselő-testülete köteles megtárgyalni és arról döntést hozni. A javaslatok esetleges elutasításának indokát a helyi önkormányzat köteles a kormányhivatallal ismertetni.

Az Mötv. 134.§-a alapján az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni.

A felhívásban rögzített határidő megállapítása során tekintettel voltak az önkormányzati választásokra (a határidő 2019. november 17. napjában került meghatározásra) és arra, hogy az alakuló ülés során kötelező feladat a szervezeti és működési szabályzat felülvizsgálata. A cél az, hogy annak kidolgozása a jelen felhívásban foglaltak alapján történjen meg.

***A felhívás I. fejezetében szereplő törvényességi felhívás tartalmi bemutatása, javasolt intézkedések***

- 1.) A Rendelet 34.§ (2) bekezdését érintő felhívás vonatkozásában az érintett bekezdés módosítása válik szükségessé.

A felhívás egyértelműen kimondja, hogy a Képviselő-testület nem rendelkezik a jegyzői feladatok ellátásának módjáról, azt a jegyző szabályozza normatív utasításban. A rendelkezés beépítésére a belső ellenőr jegyzőkönyvbe foglalt intézkedési tervében foglaltak



alapján került sor a közös hivatal megalakulását követően.

E témakör második pontját érintően a felhívás egy olyan jogértelmezési kérdésre ad választ, ami az utóbbi időszakban már több alkalommal felmerült kérdésként, most az egy-  
eséges álláspont a jegyzői-aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége kapcsán az, hogy  
más település jegyzőjének adott megbízással ezen feladat nem látható el.

- 2.) A Rendelet 32.§ (4) bekezdését érintő felhívás vonatkozásában az érintett bekezdés módosítása (pontosítása) válik szükségessé.

A felhívás a 32.§ (4) bekezdés a) pontjában foglalt általános megfogalmazás pontosítását javasolja, mivel az 1.000.000,-Ft összeget meg nem haladó önerő összetétele adott esetben adósságot keletkeztető ügyletből (pl.: hitel, kölcsön) is származhat, melyről azonban csak és kizárólag a Képviselő-testület jogosult dönteni.

Az eddig alkalmazott joggyakorlat nyilvánvalóan ezen eseteket nem volt hivatott a polgármester hatáskörébe utalni és nem is történt ilyen jellegű kötelezettségvállalás, indokolt a bekezdést ennek megfelelően módosítani.

- 3.) A Rendelet kiegészítése válik szükségessé a normatív határozat kihirdetésével kapcsolatos rendelkezésekkel.

A felhívás kimondja, hogy a Rendelet nem szabályozza konkrétan a normatív határozat kihirdetésének módját, az csak az önkormányzat rendeletére tartalmaz pontos rendelkezéseket. A normatív határozatok kihirdetésére a joggyakorlat szerint – a jegyzőkönyv teljes tartalmával egyidejűleg – intézkedünk, azonban ezen intézkedés nem kerül a Rendeletben feltüntetésre, ezért a rendelkezések beépítése javasolt a Rendelet szövegébe.

- 4.) A Rendelet 46.§ (2) bekezdése alapján az 1. számú függelék tartalmazza a képviselők nevét és lakcímét, ezen alpontról a lakcímek törlése válik szükségessé.

Ahogy a felhívás is rögzíti, az új adatvédelmi előírások alapján a képviselő lakcíme már nem közérdekű, hanem személyes adatnak minősül. Erre tekintettel nem került sor a Rendelet módosításának beterjesztésére a változások hatályba lépése óta, azonban az mindenképpen indokolt a felülvizsgálat során.

#### ***A felhívás II. fejezetében szereplő szakmai segítségnyújtás tartalmi bemutatása, javasolt intézkedések***

- 1.) Javasolt a nyilvánosság biztosítása témakörben részletesebb rendelkezéseket beépíteni a Rendeletbe, kiterjesztve azt a honlapon történő megjelenés – közzététel időpontjának megjelölésével, kiterjesztve azt a közmeghallgatás meghirdetésének szabályaira is (habár arra a rendes ülésre irányadó szabályok alkalmazása szerepel a Rendeletben).

- 2.) Az alakszerűtlen határozatok eseteinek meghatározása kapcsán a Rendelet 24.§ (2) bekezdése túl általánosnak tekintendő, aggályos, hogy nem kerültek egyértelműen, felsorolással meghatározásra az alakszerűtlen határozatok meghozásának esetei.

Ezen észrevétel kapcsán megfontolás tárgyát képezi a taxatív felsorolás, hiszen mennyi olyan eset adódhat, mely kívül esik egy adott felsoroláson, azonban alakszerű határozat meghozatalát nem igényelné. Azonban az elmúlt évek joggyakorlata alapján elmondható, hogy elenyésző azon döntések száma, melyek nem kerülnek határozatba foglalásra, így a szakmai segítségnyújtás ezen pontjában foglaltak is elfogadhatóak.

- 3.) Ezen pontban egy általánosan megfogalmazott ajánlás található arra vonatkozóan, hogy a Rendelet felülvizsgálata javasolt a tekintetben, hogy az más jogszabályok rendelkezéseit indokolatlanul megismétli-e.

Köztudott, hogy a jogalkotási szabályok szerint alacsonyabb szintű jogszabály nem ismételheti meg indokolatlanul magasabb szintű jogszabályban foglalt rendelkezése-



ket. Ez nagyon nehezen megfogható, hiszen sok esetben a szabályozás értelmét veszíti az alapot adó rendelkezés rögzítése nélkül. A felülvizsgálat az alakuló ülésen erre is kiterjed majd.

***A felhívás III. fejezetében szereplő célszerűségi szempontból indokolt felülvizsgálati javaslat tartalmi bemutatása, javasolt intézkedések***

- 1.) Az alakuló ülés rendjét nem kötelező szabályozni, azonban annak rendhagyó jellegére tekintettel célszerű külön szabályokat alkotni a kormányhivatal álláspontja szerint. Ennek napirendre tűzését a Tisztelt Képviselő-testület álláspontjára bízom, hiszen az alakuló ülés lefolytatásának az alapjai jogszabályi szinten is rögzítettek, a képviselő-testületi ülés lefolytatására irányadó szabályokat és a helyi szokásjogot alkalmaztuk az eddigiekben is, mellyel probléma nem merült fel.
- 2.) A tanácskozás rendjét érintően a kormányhivatal felhívása szerint javasolt szélesebb körű szabályozást beépíteni a rendeletbe, amely kiterjed továbbá a hozzászólások sorrendjére, a vita menetére, a hozzászólások időkeretére, az egyes napirendi pontok időkeretére, .... – az előterjesztés mellékletében a felsorolás tételesen szerepel.

Összefoglalva tehát az I. és II. fejezet vonatkozásában megjelöltük a szükséges módosításokat, a III. fejezetben megjelölt ajánlások tekintetében pedig kérem a Tisztelt Képviselő-testület állásfoglalását, mely alapján a határozatba foglalt megbízás alapján a szervezeti és működési szabályzat felülvizsgálatának kidolgozása előkészítésre kerülhet.

Fentiekre figyelemmel a Tisztelt Képviselő-testület elé terjesztem a következő

**h a t á r o z a t i j a v a s l a t /-ot/**

**Tárgy:** Törvényességi felhívás megtárgyalása

1./ Ruzsa Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133-134.§-ában foglalt feladatkörében eljárva a Csongrád Megyei Kormányhivatal által CS/B01/05169-4/2019. iktatószámon kiadott törvényességi felhívásban foglalt felhívást, szakmai segítségnyújtást és a célszerűségi szempontból indokolt felülvizsgálatokat megtárgyalta, az abban foglaltakat elfogadja.

2./ A Képviselő-testület megbízza Földi Anita jegyzőt, hogy a törvényességi felhívásban foglaltak és az elhangzottak alapján a szükséges felülvizsgálatot végezze el és a rendelettervezetet terjessze a Képviselő-testület elé.

**Határidő:** 2019. november 17.

**Felelős:** Földi Anita jegyző

**Erről értesülnek:**

1./Sánta Gizella polgármester

2./Földi Anita jegyző

3./ Csongrád Megyei Kormányhivatal Jogi és Hatósági Főosztály, Jogi és Törvényességi Osztály

Ruzsa, 2019. szeptember 19.

**Sánta Gizella**  
polgármester